

BESLUITENLIJST

Voorronde Open Huis

Datum: 24 januari 2019

Onderwerp: Kadernota Integrale Veiligheid (nr. 19-08)

Voorzitter: dhr. H.J. Hoitink
 Griffier: dhr. M.A.J.R. Hermans
 Leden: dhr. C.J. Kool (CDA), dhr. F.A. Schenk (De Liberalen), mw. W. Zuidweg (P21)
 Portefeuillehouder: burgemeester R. van Bennekom
 Ambtelijke ondersteuning: dhr. Heinen, mw. Lente
 Insprekers:

Korte samenvatting
 bespreking:

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen welkom. Onderwerp van deze vergadering is 'Kadernota Integrale Veiligheid'.

Burgemeester Van Bennekom memoreert dat in een eerder Open Huis met oud-burgemeester Van Schelven is gesproken over de criminaliteitsontwikkeling. Op basis daarvan is dit stuk tot stand gekomen.

Mevrouw Zuidweg vindt het belangrijk dat inwoners zich veilig voelen. P21 is blij dat er een Kadernota Integrale Veiligheid is, maar de inhoud ervan zegt haar niet zoveel. De nota bevat veel tekst en veel cijfers die leiden tot slechts vijf doelstellingen voor de komende vier jaar. Op belangrijke thema's ontbreken doelstellingen.

In de nota wordt geen antwoord gegeven op de vraag of de inwoners zich veilig voelen. Het antwoord daarop kan helpen bij het bepalen van speerpunten. Waarom ontbreken deze noodzakelijke cijfers?

In de nota worden geen beleidskeuzes gemaakt. Hoe moeten de cijfers worden geïnterpreteerd? Wat zijn de speerpunten voor Bunnik? Op basis waarvan worden prioriteiten gesteld? Wat kan worden bereikt met de beschikbare middelen? Hoe worden de beperkte middelen maximaal ingezet?

In het Open Huis van 13 september 2018 heeft oud-burgemeester Van Schelven aangegeven dat onveilige situaties zouden kunnen ontstaan als zich een crisissituatie zou voordoen, omdat de rampenbestrijding en crisisbeheersing niet op orde zijn. Hij heeft een handhavingsplan toegezegd. Zij vindt dit niet terug in de nota.

Zij leest ook niet dat prioriteit wordt gegeven aan de aanpak van risicovolle locaties (tankstation, koelhuis, goederentreinen met gevaarlijke stoffen, Vrumona).

In hoofdstuk 5 worden prioriteiten beschreven en vermeld wordt dat diefstal uit auto's en woninginbraak extra aandacht verdienen. De doelstelling is een vermindering van beide met ongeveer 20% in de komende vier jaar. Dit is lager dan de huidige dalende trend van de criminaliteitscijfers. Wat is dan de extra aandacht die wordt bedoeld?

Bunnik is sinds enige tijd een JOGG-gemeente. Bunnik Beweegt zet leefstijlthema's goed op de kaart. In de nota wordt geen enkele link gelegd met JOGG. Jongeren van 13 tot 17 jaar gebruiken volgens de cijfers meer alcohol dan jongeren in de rest van de regio Utrecht. Waar is beleid hierop terug te vinden?

De cijfers over drugshandel en ondermijning zijn niet goed te duiden. Hoe weet men of hieraan prioriteit moet worden gegeven? Drugshandel en witwassen van geld kennen geen gemeentegrenzen. Welke rol heeft de gemeente in het bestrijden ervan? Binnen welk kader wil men werken? Wie zijn de samenwerkingspartners daarin?

	<p>Mogelijk wordt een en ander uitgewerkt in uitvoeringsplannen, maar deze nota biedt geen duidelijke kaders hiervoor. Als raadslid wil zij prioriteiten kunnen vaststellen en kunnen sturen op effectieve inzet van de financiële middelen. Hoe moet op dit moment met deze nota worden omgegaan? Als de raad instemt met de nota wordt hij niet meer betrokken bij het uitvoeringsplan omdat dat aan het college is gemandateerd. Omdat de kadernota onvoldoende kaders biedt, weet de raad niet waar hij in de uitvoering ja of nee tegen zegt.</p> <p>P21 wenst een nieuwe nota met duidelijke beleidskeuzes en heldere kaders waarbij wordt aangegeven hoe effectief de inzet van de beschikbare middelen kan zijn.</p> <p>P21 wil dat het mandaat aan het college in dit geval wordt opgeheven en dat het uitvoeringsplan met de raad wordt besproken.</p> <p>Zij is verheugd dat de vrijwillige brandweer in Werkhoven op sterkte is en in Bunnik zo goed als. P21 complimenteert de vrijwillige brandweer, zeker vanwege haar inzet in het afgelopen jaar. Kan de brandweer worden ondersteund bij de werving van extra vrijwilligers en kunnen de vrijwilligers extra in het zonnetje worden gezet?</p> <p><u>De heer Kool</u> had een aantal van dezelfde vragen als mevrouw Zuidweg, vooral met betrekking tot de Uitvoeringsagenda. Ook hij stelt voor dat dit teruggaat naar de raad en dat het mandaat wordt teruggenomen van het college. Hoeveel geprioriteerde personen zijn er? Wat zijn de kosten om deze in de gaten te houden?</p> <p>Is er een agenda Preventie? Kan de raad die inzien, vooral met betrekking tot de stand van zaken van de formatie (inhuur ten opzichte van intern)? In het verleden is aangegeven dat het lastig is om mensen vast in dienst te krijgen, maar dat is wel wenselijk gezien het beperkte budget.</p> <p>Kan een overzicht worden gegeven van de bijdragen aan partners (circa € 40.000,00) en de belangrijkheid daarvan?</p> <p>Is de verhouding tussen de incidenten van bewoners en niet-bewoners beschikbaar?</p> <p>Wat voor overleg vindt plaats over de naleving van de Drank- en Horecawet bij Studio A12? Wat voor oplossingen worden er gevonden?</p> <p>Is er al een meldpunt voor personen met verward gedrag? Is vastgelegd hoe het vervoer voor deze personen is geregeld en wat voor kosten en lasten daaraan zijn verbonden?</p> <p>In week 41 zou de week van de veiligheid worden gepresenteerd. Wat zijn de plannen hiervoor? Wie worden benaderd? Wordt de raad vooraf geïnformeerd?</p> <p><u>De heer Schenk</u> is blij dat een Integraal Veiligheidsplan is voorgelegd. Een aantal zaken is zeer herkenbaar en goed uitgeschreven.</p> <p>Op pagina 4 staan vijf doelstellingen. De eerste drie doelstellingen zijn concreet. Hoe reëel zijn ze? Zijn ze haalbaar? Wat zou hiervan jaarlijks moeten zijn terug te zien? Wat zijn de tussenresultaten? Hoe gaat het college daarover rapporteren? Wat zijn de consequenties als ze niet worden gehaald?</p> <p>De doelstellingen 4 en 5 zijn vaag. Hoe is de impact van doelstelling 4 merkbaar? Wat is het gevolg van het behalen van doelstelling 5? Hoeveel fijner wordt de gemeente om in te wonen, werken en leven?</p> <p>Op pagina 7 staan percentages die volgens hem niet kloppen.</p> <p>Op pagina 8 staat dat een extrapolatie de verwachting geeft dat de cijfers voor 2018 hoger uitvallen dan voor 2017, terwijl de cijfers voor 2018 op dat moment al hoger waren dan voor 2017. In de tabel zijn de vijf branden tot en met november over het hele jaar op nul uitgekomen, waardoor het totaal niet klopt.</p> <p>Op pagina 10 staat dat een stijging van nul naar twee een stijging is van 200%. Dit is niet correct.</p> <p>Hij maakt zich zorgen over de brandweer. Hij hoort nu dat het aantal vrijwilligers voor brandweerpost Bunnik een zorg is. Welke stappen onderneemt het college om vrijwilligers te vinden?</p> <p>Op pagina 16 wordt volgens de kop ingegaan op bestuurlijke integriteit, maar hij</p>
--	---

ziet dat niet terug in de tekst. Bij 'ondermijning' staat wel iets over drugs en de autobranche, maar niets over bestuurlijke integriteit. Is dit wel een aandachtspunt? Zo ja, waaruit blijkt dat?

Op pagina 20 wordt bij de persoonsgerichte aanpak gesproken over personen die in Bunnik verblijven. Wonen deze personen in Bunnik of zijn ze er alleen overdag (hangjongeren en -ouders)? Om hoeveel mensen gaat het?

Op pagina 26 staat een uitgebreid overzicht met demografische data. Drie tabellen zijn van 1 oktober 2018 en de vierde van 1 januari 2015, wat de vergelijking lastig maakt. Zijn er geen recentere gegevens?

Bij het lezen valt op dat Studio A12 driemaal wordt genoemd. Wat gaat het college hier concreet mee doen?

Burgemeester Van Bennekom is blij dat veiligheid belangrijk wordt gevonden.

Gekozen is voor een kadernota waarin wordt aangegeven aan welke delicten en veiligheidsonderwerpen de gemeente aandacht wil besteden.

Geprobeerd is zo concreet mogelijke doelstellingen aan te geven met procenten ten opzichte van de huidige situatie. Dat is bij drie prioriteiten eenvoudiger, omdat daar de aantallen geregistreerde misdrijven bekend zijn. Persoonsgebonden aanpak en ondermijning zijn lastiger in getalsmatige doelstellingen weer te geven.

Hij is verbaasd dat mevrouw Zuidweg aangeeft dat doelstellingen ontbreken. Geprobeerd is de doelstellingen met aantallen aan te geven. Het is de ambitie van het college om deze aantallen te bereiken. In de jaarnota wordt opgenomen hoe dit wordt gedaan. Deze wordt ook met de raad gedeeld.

Er zijn geen gegevens over de subjectieve veiligheid. Er is een landelijke Veiligheidsmonitor, maar de gemeente heeft niet ingeschreven om er voldoende mensen in Bunnik bij te krijgen. Een voldoende grote steekproef in de gemeente is redelijk kostbaar. Er zijn geen specifieke cijfers beschikbaar over de onveiligheidsgevoelens in Bunnik.

De prioriteiten zijn gesteld op basis van twee inzichten:

- de cijfers zoals ze zijn gepresenteerd (wat zijn de ingewikkelde problemen waarop moet worden ingezet);
- de prioriteiten van de raad in het Open Huis van 13 september 2018.

Crisissituaties kunnen zeker voor onveilige situaties zorgen, zoals door oud-burgemeester Van Schelven is aangegeven. Er is nog geen handavingsplan. Het college investeert in een crisisbestendige organisatie. Op het gebied van bevolkingszorg wordt goed geleverd in de officieren van dienst (samen met Zeist), zodat de kolom van de gemeente direct in actie kan komen als er iets gebeurt. Er wordt gedaan aan opleiding, training en oefening. De VRU komt met een risico-inventarisatie voor de echt gevaarlijke objecten. Dit is geïntegreerd in het beleidsplan van de ODRU. Er wordt preventief gekeken met de ODRU en de vergunningverlening.

Geprobeerd wordt in te zetten om in 2022 20% minder te behalen ten opzichte van de cijfers van 2018. Hierover wordt jaarlijks rekenschap gegeven middels cijfers. Inmiddels heeft hij de werkelijke cijfers van 2018 die hij graag met de raad wil delen en opnemen in de kadernota.

Jongeren en alcohol zijn vanuit veiligheidsperspectief (nog) geen prioriteit. Dat is op 13 september 2018 ook niet naar voren gebracht.

Er is weinig beeld van drugs en ondermijning. De term 'ondermijning' geeft al aan dat dit deels over de onderwereld gaat. Hierop wil men wel inzetten, want de effecten zijn groot. De rol van de gemeente is het weerbaar maken van mensen die te maken krijgen met ondermijnende activiteiten en de ambtelijke organisatie en zorgen dat ondermijning niet wordt gefaciliteerd. Hierbij moet worden gedacht aan het inzetten van het Bibob-instrument.

Partners komen uit het publieke domein, politie, Openbaar Ministerie, maar ook uit het private domein. Er worden nog vragen van de raad beantwoord waarin wordt aangegeven dat in het buitengebied wordt ingezet op agrarische bedrijven. Mensen moeten weerbaar worden gemaakt zodat ze niet ten prooi vallen aan ongewenste winstgevendende activiteiten.

<p>T T</p>	<p>Geprobeerd is de kaders weer te geven in streefcijfers en doelstellingen. Het is zeker niet de bedoeling de raad niet te betrekken bij de wat-vraag. Hij kan zich voorstellen dat het uitvoeringsplan jaarlijks in het Open Huis met de raad wordt besproken, zodat de raad de vinger aan de pols kan houden.</p> <p>Als hij alle vragen heeft beantwoord kunnen de raadsleden aangeven of een nieuwe nota gewenst is.</p> <p>In de cijfers met betrekking tot woningen, auto's en fietsen worden concrete doelstellingen en ambities aangegeven. Tussenresultaten wil hij graag jaarlijks met de raad delen. Hij weet niet of dit parallel met de planning-en-controlcyclus kan lopen, omdat de cijfers van de politie op andere momenten worden ontvangen.</p> <p>Als de doelstellingen niet worden gehaald, zal hij dat voorleggen aan de raad. De consequenties zijn dat het onveiliger is. De bestuurlijke gevolgen zijn aan de raad.</p> <p>De doelstellingen 'persoonsgebonden aanpak' en 'ondermijning' zijn vaag. Hij wil graag presenteren wat wordt gedaan bij het plan voor 2019.</p> <p>Hij neemt de opmerkingen over de techniek en de percentages mee.</p> <p>Hij erkent dat een stijging van nul naar twee geen stijging is van 200%. Deze absolute stijging kan niet in procenten worden uitgedrukt.</p> <p>De vrijwilligers vormen een zorgpunt. Met name in Bunnik is instroom van vrijwilligers lastig. Hij heeft met de VRU afgesproken dat het primaat ligt bij de werving van mensen en dat de gemeente daarin graag partner is. Iets dergelijks zou kunnen worden meegenomen in de veiligheidsweek.</p> <p>Hij heeft geen aantallen van mensen die vallen onder de persoonsgebonden aanpak en kan de vraag daarnaar niet beantwoorden.</p> <p>Het gaat om mensen die in Bunnik verblijven. Dat kunnen mensen zijn die in Bunnik wonen, die bij mensen verblijven of die geen woon- of verblijfadres hebben. Het gaat niet om hangjongeren of -ouderen, maar om mensen met een grotere sociaal-psychische problematiek.</p> <p>In de definitieve nota worden de cijfers van 1 januari 2019/31 december 2018 ten aanzien van de demografische ontwikkeling opgenomen.</p> <p>Waar wordt gesproken over Studio A12 wordt het gebied rond Studio A12 bedoeld. Als daar een evenement is, is het daar druk waardoor daar delicten (zakkenrollen, rijden onder invloed) plaatsvinden. Men is in gesprek met Studio A12. In het kader van het vergunningenbeleid moet naar de exploitatievergunning worden gekeken.</p> <p>Hij denkt dat de heer Kool met geprioriteerde personen bedoelt of er een top 100, top 10 of top 20 is. Dat is niet het geval. Het is interessant om na te gaan of dat er überhaupt is. De persoonsgebonden aanpak is om vast te stellen welke mensen herhaaldelijk voor problemen zorgen en waar een psychische problematiek achter zit.</p> <p>Naast hem zitten tijdelijke krachten, maar er zijn twee goede vaste medewerkers aangetrokken. Deze kunnen in het eerste kwartaal van 2019 starten.</p> <p>De vraag over de bijdrage van de partners kan hij niet beantwoorden.</p> <p>De vraag of misdrijven worden gepleegd door bewoners of niet-bewoners kan hij niet beantwoorden. Het is hem niet bekend of hij deze gegevens van de politie kan ontvangen. Hij ontvangt wel wekelijks een overzicht van incidenten.</p> <p>Lokaal is er geen meldpunt voor personen met verward gedrag. Hij weet niet of dit wenselijk is voor deze doelgroep, maar stelt voor dit te laten uitwerken.</p> <p>De Week van de Veiligheid is vaak bedoeld voor een publiekscampagne waarbij kan worden getoond wat er is en wat mensen zelf kunnen doen aan preventie. Daarbij kan aandacht gevraagd voor wat er binnen de gemeente nodig is, zoals de vrijwillige brandweer.</p> <p><u>De voorzitter</u> heeft twee toezeggingen gehoord van de burgemeester, namelijk:</p> <ul style="list-style-type: none"> - dat het uitvoeringsplan aan de raad wordt voorgelegd; - dat de tussentijdse resultaten worden gerapporteerd. <p><u>Burgemeester Van Bennekom</u> stelt voor dat in het Open Huis te bespreken,</p>
----------------	---

T	<p>waarbij de raad kan aangeven of de kaders voldoende zijn. Hij wil de kadernota voor vier jaar vaststellen.</p> <p><u>De heer Schenk</u> vraagt wanneer de raad het Jaarplan 2019 kan verwachten. Drie tabellen op pagina 26 hebben de peildatum van 1 oktober 2018 en de vierde tabel van 1 januari 2015. Hij wil graag de actuele cijfers van de vierde tabel. Hij vindt het goed om te horen dat er veel aandacht is voor het buitengebied en dat daarnaar wordt gekeken met LTO. Hij denkt dat dit qua ondermijning een kwetsbaar gebied is.</p> <p><u>Mevrouw Zuidweg</u> is nog niet helemaal gerustgesteld. Volgens de burgemeester zijn er wel gegevens over het gevoel van veiligheid van inwoners uit een landelijke monitor. Zij vindt het belangrijk dat wordt opgehaald wat er speelt in de gemeente en stelt voor dat wordt gezocht naar een alternatief om na te gaan of mensen zich veilig voelen. De maatregelen zijn ervoor bedoeld dat de inwoners zich veiliger voelen. Als het gevoel niet bekend is, is ook niet duidelijk of in de juiste dingen wordt geïnvesteerd. Hierover is ook gesproken tijdens de bijeenkomst van 13 september 2018. Hoe kan een keuze worden gemaakt voor een investering en wat deze gaat opleveren? Het handhavingsplan is toegezegd. Zij begrijpt dat de voorkeur uitgaat naar het investeren in een crisisbestendige organisatie, maar hoort dan graag wat dit is. Volgens de burgemeester is dergelijke informatie in het beleidsplan van de ODRU opgenomen. Wat betekent dit voor Bunnik? Vanuit veiligheid is het alcoholgebruik onder jongeren geen speerpunt, maar de burgemeester geeft aan dat het goed is om de inwoners en de organisatie weerbaarder te maken. Zij ziet een verband daartussen. Hoe eerder jongeren worden aangepakt, hoe meer toekomstige problemen kunnen worden voorkomen. Zij is benieuwd voor wanneer het Bibob-beleid op de planning staat. Bedoelt de burgemeester met zijn toezegging dat de nota nogmaals in het Open Huis wordt besproken? Zij heeft behoefte met de andere fracties te spreken over de doelstellingen van de gemeente.</p> <p><u>Burgemeester Van Bennekom</u> laat weten dat het Jaarplan 2019 in het eerste kwartaal gereed moet zijn. Voor eind maart is het beschikbaar. Daarin wil het college laten zien wat wordt gedaan op de prioriteiten die in de kadernota worden vastgesteld. De Veiligheidsmonitor is een landelijk instrument waarop een gemeente kan intekenen. De gegevens van de regio Midden-Nederland kunnen worden opgehaald. Wellicht zijn er andere manieren waarop onveiligheidsgevoelens in beeld kunnen worden gebracht, bijvoorbeeld via het Burgerpanel of de WhatsApp-groepen. Dat is geen gestructureerd beeld dat tegen de cijfers van andere gemeenten kan worden afgezet. Het is een onderwerp dat andere terreinen raakt (ouderenhuisvesting, sport). Men is volop bezig met de crisisbestendige organisatie. Hij zegt toe dat het college laat zien waarmee het bezig is. Hij heeft geen handhavingsplan voorhanden zoals dit op 13 september 2018 is gezegd. Nu zijn het integrale veiligheidsbeleid en de veiligheidsproblemen aan de orde. Bij jongeren gaat het ook over gezondheid als wordt gesproken over alcoholgebruik. Dat is niet meegenomen in dit veiligheidsplan. Spreker is ook verantwoordelijk voor de uitvoering van de Drank- en Horecawet. In het kader daarvan is er een verplichting om een preventie- en handhavingsplan op te stellen. Daarmee wordt in 2019 aan de slag gegaan.</p> <p><u>De voorzitter</u> heeft een toezegging van de burgemeester gehoord, namelijk inzicht geven in de crisisbestendige situatie en vraagt hem op welke manier hij dat zal doen.</p>
---	---

T	<p><u>Burgemeester Van Bennekom</u> stelt voor dit te doen in een informatienota.</p> <p><u>De heer Schenk</u> had een opmerking gemaakt over de tabel met cijfers uit 2015.</p> <p><u>Burgemeester Van Bennekom</u> is van mening dat de meest recente cijfers zijn gebruikt.</p> <p><u>Mevrouw Zuidweg</u> heeft als vierde toezegging genoteerd dat op zoek wordt gegaan naar een alternatief voor het meten van het veiligheidsgevoel.</p> <p><u>Burgemeester Van Bennekom</u> bevestigt dit.</p> <p><u>De voorzitter</u> stelt vast dat dit onderwerp als debatpunt kan worden behandeld in de raadsvergadering van 14 februari 2019. Hij sluit de vergadering.</p>
---	--

Besproken in technisch overleg d.d. 14 februari 2019	Vastgesteld d.d. 14 februari 2019
--	-----------------------------------