



Aanbiedingsbrief

Aan de raden van de deelnemende gemeenten

Geacht Raadslid,

Op 13 september 2017 heeft het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht besloten de concepttekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling aan de raden van de deelnemende gemeenten aan te bieden. Deze worden in de gelegenheid gesteld om voor 16 maart 2018 zienswijzen in te dienen bij de AVU, ter attentie van het Dagelijks Bestuur. In deze aanbiedingsbrief wordt een toelichting op het wijzigingsproces, almede op de wijzigingen gegeven.

Inleiding

Op 1 januari 2015 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden, waarbij een overgangstermijn werd vastgesteld op 1 jaar. Op 1 januari 2016 dienden derhalve de gemeenschappelijke regelingen aan de nieuwe wettekst te zijn aangepast. Dit is voor wat betreft de gemeenschappelijke regeling AVU niet haalbaar gebleken mede in het licht van de in 2014 gestarte ontwikkeling van de Toekomstvisie op de AVU. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de huidige gemeenschappelijke regeling niet strijdig is met de Wgr zolang er aan de termijnen van het indienen van de financiële stukken wordt voldaan. Dit is tot op heden het geval.

Inhoudelijk

De gewijzigde Wgr appelleert aan de vraag naar een versterking van de controlerende positie van de gemeenteraad, maar tevens voorziet deze in een uitgebreide en zelfstandige regeling voor gemeenschappelijke regelingen en introduceert een nieuwe samenwerkingsvorm. De wijzigingen betreffen de volgende onderwerpen :

- Invoering bedrijfsvoeringsorganisatie
- Type van de regeling en samenstelling van het bestuur
- Stemverhouding dagelijks bestuursleden in het algemeen bestuur
- Bevoegdhedenverdeling, overdracht van bevoegdheden en taakverwaarlozing
- Positie algemeen bestuur en gemeenteraden en dagelijks bestuur
- Planning- en controlcyclus

De nieuwe of hernieuwde bepalingen welke in de Wgr zijn opgenomen, leiden slechts naar aanleiding van twee van de bovenomschreven onderwerpen tot wijziging van de AVU-regeling en wel :

- Type van de regeling en samenstelling van het bestuur

Vanwege de eerdere deelname van de Provincie aan de AVU tot 1 januari 2014, was deze regeling in origine niet een zuivere raadsregeling zoals de huidige gemeenschappelijke regeling doet

vermoeden, maar een gemengde regeling. Gezien het feit dat de AVU geen beleidstaken heeft maar slechts het contractenbeheer in de breedste zin des woords heeft overgedragen gekregen, is een college-regeling een passender organisatievorm. De leden van het algemeen bestuur bij een college-regeling worden benoemd door en uit de colleges van de deelnemende gemeenten, hierbij inbegrepen de voorzitter (Wgr artikel 13). In de AVU-regeling dient daarom gewijzigd te worden dat de leden van het algemeen bestuur uit de colleges worden benoemd.

- **Planning- en controlcyclus**

De mogelijkheden van de gemeenteraden om invloed uit te oefenen op de begroting van gemeenschappelijke regelingen worden door middel van de wetswijziging verbeterd. Zo heeft het (dagelijks) bestuur de plicht om vóór 15 april van elk jaar de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het volgende jaar en de voorlopige jaarrekeningen toe te zenden aan raden van de deelnemende gemeenten. In de huidige AVU-regeling beschrijven de artikelen 34 en 35 onder meer de procedures welke de begroting en de jaarrekening van de regeling doorlopen van de ontwerpfase tot de definitieve vaststelling. In deze artikelen dienen de data en de termijnen in overeenstemming met de Wgr te worden gebracht.

De GR en de Toekomstvisie op de AVU

Op 14 september 2016 heeft het Algemeen Bestuur besloten te kiezen voor het overdragen van niet-strategische taken zoals secretariaat, financiële administratie en de archieftaak aan het Reinigingsbedrijf Midden Nederland, teneinde mogelijk te maken dat de AVU in haar nieuwe rol meer nadruk kan leggen op netwerken, interregionale samenwerking en advisering van bestuur en deelnemende gemeenten. Dit besluit is destijds via de Algemeen Bestuursleden gecommuniceerd. Momenteel vindt de uitwerking van dit besluit plaats. In het voornoemde besluit van het Algemeen Bestuur is opgenomen dat wijzigingen voortkomend uit de Toekomstvisie op de AVU in de gemeenschappelijke regeling dienen te worden verwerkt. Met het voorbereiden van de herziening van de gemeenschappelijke regeling is geconstateerd dat de nieuwe rol van de AVU past binnen de kaders van de gewijzigde Wgr.

De wijzigingen samengevat

De huidige gemeenschappelijke regeling stamt uit 1985 en is laatstelijk gewijzigd in 1995. In de afgelopen periode zijn niet alleen wetswijzigingen aan de orde geweest, ook is de gemeenschappelijke regeling zelf aan door de praktijk ingegeven veranderingen onderhevig geweest. De uit de Wgr voortkomende inhoudelijke wijzigingen beperken zich in principe tot de huidige artikelen 7, 34 en 35, in de bij dit voorstel gevoegde conceptversie van de GR AVU de artikelen 6, 33, 34 en 36. Het uittreden van de Provincie per 1/1/2014 heeft geleid tot aanpassingen van meerdere artikelen waarbij de Provincie als deelnemer is komen te vervallen. De overige wijzigingen betreffen verbeteringen en actualisering van de AVU-regeling. Het positioneringsonderzoek in het kader van de Toekomstvisie op de AVU heeft niet geleid tot verdere inhoudelijke wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling.

Werkwijze

De concept gemeenschappelijke regeling is voorbereid door een werkgroep bestaande uit juridische, financiële en beleids- medewerkers die zich naar aanleiding van een verzoek van de AVU hiervoor hebben aangemeld.

Procedure

De concept-gemeenschappelijke regeling AVU dient door het Algemeen Bestuur te worden vastgesteld wanneer de gemeenteraden met een tweederde meerderheid akkoord zijn. De

eerstvolgende vergadering waarin deze vaststelling kan geschieden is met inbegrip van de reactietermijn voor de gemeenteraden, geagendeerd op 20 juni 2018.

Deze aanbiedingsbrief en de gewijzigde gemeenschappelijke regeling AVU worden u namens het Dagelijks Bestuur van de AVU aangeboden. Voor inhoudelijk informatie verzoeken wij u zich te wenden tot ondergetekende, telefoonnummer 035-6032303 of e-mail f.van.dijk@avu.nl

Het Dagelijks Bestuur van de AVU,
namens hen,

F.A. van Dijk,
secretaris