



gemeente Bunnik

# Bomenverordening gemeente Bunnik 2017

De raad van de gemeente Bunnik;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 oktober 2017;

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

Overwegende dat: de regulering van de houtopstand in de gemeente Bunnik, met het oog op het behoud en de bescherming daarvan, van wezenlijk belang is;

Besluit vast te stellen de Bomenverordening gemeente Bunnik 2017

## Hoofdstuk 1 Begripsomschrijvingen

### Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a. aanvraag: de aanvraag om een omgevingsvergunning;
- b. bebouwde kom: de bebouwde kom van de gemeente, vastgesteld ingevolge artikel 1, vijfde lid, van de Boswet, thans Wet natuurbescherming;
- c. bevoegd gezag: bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- d. bomeneffectanalyse (BEA): een standaard beoordeling van de gevolgen van voorgenomen activiteiten voor bomen of houtopstanden op basis van landelijke richtlijnen van de Bomenstichting;
- e. bomenlijst: de actuele door het bevoegd gezag vastgestelde lijst met waardevolle en monumentale bomen in de gemeente Bunnik;
- f. boom: een houtachtig, overblijvend gewas met een diameter van minimaal 25 centimeter, gemeten op 130 centimeter boven het maaiveld. In het geval van meerstammigheid, geldt de omtrek van de dikste stam;
- g. boomwaarde: de geldelijke waarde van bomen of houtopstand;
- h. dunning: vellen dat geschiedt als verzorgingsmaatregel ter bevordering van de groei van de overblijvende houtopstand;
- i. gemeente: de gemeente Bunnik;
- j. houtopstand: een groep bomen of boomvormers, hakhout, houtwal, bosplantsoen, struweel, of grotere lintbeplanting in de vorm van heesters of bomen;
- k. knotten/kandelaberen: het in vorm snoeien van boomkronen met als doel het periodiek tot op de oude snoeiplaats verwijderen van aangegroeid takhout bij knobomen, gekandelaberde bomen of leibomen;
- l. omgevingsvergunning: een omgevingsvergunning voor het vellen of doen vellen, kandelaberen of knotten van een boom of houtopstand zoals bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder g, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- m. vellen, doen vellen c.q. velling: verwijderen c.q. verwijdering van een boom of houtopstand, alsmede het verrichten van handelingen zowel boven- als ondergronds, die de dood of ernstige beschadiging van een boom of houtopstand ten gevolge kunnen hebben;
- n. waardevolle en monumentale bomen: de waardevolle en monumentale bomen zoals genoemd in de bomenlijst;
- o. Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- p. Wet natuurbescherming; Wet van 16 december 2015, houdende regels ter bescherming van de natuur.

## Hoofdstuk 2 Verbodsbepaling en vergunningplicht

### Artikel 2 Velverbod en vrijstellingen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een boom of houtopstand te (doen) vellen:
  - a. waarvan de gemeente eigenaar is;
  - b. waarvan de gemeente onderhoudsplichtige is;
  - c. welke deel uitmaakt van landschappelijke beplanting in het buitengebied, bestaande uit knotbomen, houtsingels of vrijgroeïende hagen;
  - d. welke staat vermeld op de bomenlijst.
2. Het verbod in lid 1 van dit artikel geldt ook voor knotten of kandelaberen indien dit voor de eerste maal bij een boom of houtopstand wordt toegepast.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet in het geval van:
  - a. noodzaak tot velling wegens gevaar voor de omgeving als gevolg van een boom of houtopstand, ter beoordeling van het bevoegd gezag;
  - b. een boom of houtopstand welke moet worden geveld op grond van de Plantenziektenwet of op aanschrijving van het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan aan de aanschrijving, voorschriften zoals bedoeld in artikel 4 en 7 van deze verordening verbinden;
  - c. een dode boom of houtopstand, mits deze niet op de Bomenlijst staat.
  - d. dunning.

## Hoofdstuk 3 Vergunningverlening

### Artikel 3 Criteria voor verlening of weigering omgevingsvergunning

1. Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning verlenen, indien het van oordeel is dat één of meer van de volgende criteria van toepassing zijn op de betreffende boom of houtopstand:
  - a. ziekte van de boom of houtopstand;
  - b. ernstige lichtbeneming door een boom die niet staat vermeld op de bomenlijst;
  - c. aantoonbare of verwachte schade aan onder- en bovengrondse infrastructuur;
  - d. aantoonbare of verwachte schade aan bouwkundige constructies;
  - e. noodzaak tot velling ten behoeve van werkzaamheden in verband met openbare nutsvoorzieningen;
  - f. noodzaak tot velling ten behoeve van realisering van projecten in het kader van ruimtelijke ordening, verkeer, herinrichtings- en onderhoudsprojecten;
  - g. velling en vervanging van bomen en houtopstanden ter verbetering van de groenstructuur of om redenen van beheer en onderhoud van de openbare ruimte.
2. De omgevingsvergunning kan, ondanks toepasselijkheid van één of meer van de criteria als genoemd in lid 1 van dit artikel, worden geweigerd indien naar het oordeel van het bevoegd gezag het belang van verlening van de omgevingsvergunning niet opweegt tegen het belang van bescherming van de volgende waarden:
  - a. natuur- en milieuwaarden;
  - b. stads- en landschapsschoon en beeldbepalende waarden;
  - c. cultuurhistorische waarden;
  - d. waarden voor recreatie en leefbaarheid;
  - e. waarden die hebben geleid tot plaatsing op de bomenlijst.

### Artikel 4 Aan de omgevingsvergunning te verbinden voorschriften

Het bevoegd gezag kan aan de omgevingsvergunning voorschriften verbinden.

### Artikel 5 Procedure

Op de procedure voor de totstandkoming van de beslissing op een aanvraag is paragraaf 3.2 van de Wabo van toepassing.

## Hoofdstuk 4 Overige verboden en verplichtingen

### Artikel 6 Herplantplicht

1. Het bevoegd gezag kan bij de omgevingsvergunning een herplantplicht met daaraan verbonden aanwijzingen of in plaats daarvan een geldelijke bijdrage ter waarde van de herplant opleggen.
2. Aan deze plicht kan een termijn worden verbonden waarbinnen de herplant dient te zijn uitgevoerd c.q. het geldbedrag moet zijn betaald.
3. De kosten van de herplant komen in beginsel voor rekening van de vergunninghouder.
4. Als de herplant niet aanslaat, dan meldt de vergunninghouder dit aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag stelt een termijn waarbinnen nieuwe herplant moet worden uitgevoerd.
5. Een herplantplicht kan tevens worden opgelegd indien een boom of houtopstand waarop het velverbod als bedoeld in deze verordening van toepassing is, zonder omgevingsvergunning is geveld of anderszins verloren is gegaan. Het bevoegd gezag kan aan de zakelijk gerechtigde of de beheerder, c.q. onderhoudsplichtige van de boom of houtopstand in dit geval aanwijzingen geven.

#### **Artikel 7 Instandhoudingsplicht**

1. Als een boom of houtopstand, waarop het velverbod als bedoeld in deze verordening van toepassing is, in het voortbestaan wordt bedreigd, dan kan het bevoegd gezag aan de zakelijk gerechtigde of de beheerder, c.q. onderhoudsplichtige van de boom of houtopstand de verplichting opleggen om:
  - a. overeenkomstig de door het bevoegd gezag te geven aanwijzingen binnen een gestelde termijn, voorzieningen te treffen waardoor die bedreiging wordt weggenomen.
  - b. een bomeneffectanalyse (BEA) op te stellen.
2. De eigenaar of beheerder, c.q. onderhoudsplichtige van een boom of houtopstand is verplicht onmiddellijk schriftelijk aan het bevoegd gezag mededeling te doen van:
  - a. een ernstige bedreiging in het voortbestaan van een boom of houtopstand waarop het velverbod van toepassing is;
  - b. voorgenomen werkzaamheden van welke aard dan ook als gevolg waarvan een boom of houtopstand waarop het velverbod van toepassing is kan worden beschadigd.

#### **Artikel 8 Bestrijding iepziekte**

1. Indien iepen naar het oordeel van het bevoegd gezag gevaar opleveren voor de verspreiding van iepziekte of voor vermeerdering van de iepenspintkevers, dan kan het bevoegd gezag de eigenaar, beheerder, onderhoudsplichtige, rechthebbende of degene die uit anderen hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, schriftelijk verplichten binnen een bij de aanschrijving vast te stellen termijn:
  - a. de iepen te vellen;
  - b. de iepen ter plaatse te ontschorsen en te vernietigen;
  - c. de niet ontschorste iepen of delen daarvan te vernietigen of zodanig te behandelen dat verspreiding van de iepziekte wordt voorkomen;
  - d. herplant uit te voeren.
2. Het is verboden geveldes iepen of delen daarvan voorhanden of in voorraad te hebben of te vervoeren.
3. Het bepaalde in het tweede lid is niet van toepassing op geheel ontschorst iepenhout of op iepenhout met een doorsnede kleiner dan 4 cm. Het bevoegd gezag kan een ontheffing verlenen van het in lid 2 gestelde verbod.

#### **Artikel 9 Beschadiging van bomen**

Het is verboden aan bomen in de openbare ruimte alsmede aan waardevolle en monumentale bomen voorwerpen te bevestigen op zodanige wijze dat de boom kan worden beschadigd.

### **Hoofdstuk 5 Bomenlijst**

#### **Artikel 10 Lijst met waardevolle en monumentale bomen**

1. Het bevoegd gezag stelt bij besluit een lijst vast met waardevolle en monumentale bomen en houtopstanden (bomenlijst).

2. De lijst vermeldt van de waardevolle en monumentale bomen en houtopstanden de plaatselijke aanduiding, de tenaamstelling van de eigenaar en een beschrijving, waarbij de bijzondere waarde van de boom of houtopstand wordt vermeld. Tevens worden één of meer foto's en een kaart bijgevoegd met daarop aangeduid de exacte situering van de waardevolle boom of houtopstand.
3. Het bevoegd gezag legt criteria vast aan de hand waarvan wordt besloten een boom of houtopstand op de lijst te plaatsen.

## **Hoofdstuk 6      Straf- en slotbepalingen**

### **Artikel 11      Afstand van de erf grenslijn**

De afstand bedoeld in artikel 5:42 van het Burgerlijk Wetboek wordt vastgesteld op 0,5 meter voor bomen en op nihil voor heggen en heesters.

### **Artikel 12      Strafbepaling**

1. Hij, die handelt in strijd met een bij of krachtens deze verordening gegeven ge- of verbod of verplichting, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of geldboete van de tweede categorie. Tevens kan een rechterlijke beoordeling op grond van dit artikel openbaar gemaakt worden. Bij de strafmaatbepaling kan rekening worden gehouden met de geldelijke boomwaarde.
2. De op grond van dit artikel ingestelde strafvervolgning laat onverlet de mogelijkheid tot het instellen door het bevoegd gezag van een privaatrechtelijke vordering tot schadevergoeding wegens schade aan bomen of houtopstanden.

### **Artikel 13      Overgangsbepaling**

Op aanvragen die zijn ingediend vóór de inwerkingtreding van deze Verordening, zijn de betreffende bepalingen uit de Bomenverordening gemeente Bunnik 2012 van toepassing.

### **Artikel 14      Inwerkingtreding en citeertitel**

1. De Bomenverordening gemeente Bunnik 2012 wordt ingetrokken.
2. Deze verordening treedt inwerking op de dag na haar bekendmaking.
3. Deze verordening wordt aangehaald als 'Bomenverordening gemeente Bunnik 2017'.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad, gehouden op **14 december 2017**

De griffier,

De voorzitter,

## TOELICHTING

### Algemeen

#### *Aanleiding voor deze verordening*

De Bomenverordening 2017 heeft net als de Verordening uit 2012 als doel het reguleren van het vellen of doen vellen van bomen of houtopstanden.

Vanuit contacten met burgers blijkt dat men zuinig is op het bomenbestand en de wens wordt geuit zorgzaam om te gaan met het gemeentelijk groen. Daarnaast wordt de gemeente geconfronteerd met toenemende klachten van burgers over ervaren hinder, overlast en onveiligheid ten opzichte van bomen en houtopstanden.

Zorgzaam omgaan met gemeentelijk groen vraagt om een zorgvuldig groenonderhoud. Uit de analyse van de Bomenverordening 2012 blijkt dat de regelgeving aangaande onderhoud te strikt is gereguleerd. Deze regulering belemmert de uitvoering van het benodigde onderhoud en daarmee het behoud van bomen en houtopstanden voor de toekomst.

Naast de gemeentelijke ontwikkelingen, is ook de regelgeving aangaande het boombehoud veranderd. De Bomenverordening 2012 is gebaseerd op de regelingen uit de Algemene Plaatselijke Verordening. Artikelen aangaande het vellen of doen vellen van bomen of houtopstanden zijn in laatst genoemde gereserveerd. In de analyse van de Bomenverordening 2012 is geconstateerd dat er gebruik wordt gemaakt van verouderde terminologie. Dit is een van de redenen geweest de Bomenverordening te actualiseren en te stroomlijnen met de recente wetgeving uit de Wabo en de Wet natuurbescherming. De grondslag van de Verordening is neergelegd in artikel 2.2 lid 1 sub g van de Wabo en luidt als volgt: "Voor zover ingevolge een bepaling in een provinciale of gemeentelijke verordening een vergunning of ontheffing is vereist om houtopstand te vellen of te doen vellen".

#### *Deregulering*

Tegelijk met de opdracht aan de gemeente om haar huishouding te regelen en te besturen (artikel 108 Gemeentewet), heeft de gemeente de opdracht tot deregulering. Bij elk onderwerp moet kritisch worden nagegaan of de regels zinvol en nodig zijn en de burger c.q. de bedrijven niet te veel belasten. De gemeente Bunnik heeft hier in 2014 een start mee gemaakt in kader van het project "Ontslakken".

Ook de Verordening 2017 is in het kader van dit project tot stand gekomen. Gezien de eerder omschreven noodzaak van het behoud van bomen en houtopstanden, is per bepaling de afweging gemaakt om wel of niet over te gaan tot deregulering.

### Artikelsgewijze toelichting

De omschrijvingen van de titels en de benoemingen van bepalingen, zijn hier ter verduidelijking kort omschreven. De titels en bepalingen uit de verordening zijn de leidende, de genoemde in de toelichting zijn hiervan afgeleid.

#### **Toelichting artikel 1**

##### *Sub c. bevoegd gezag*

Het bevoegd gezag is conform artikel 1.1. lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) het bestuursorgaan dat bevoegd is, tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag. Het betreft hier een aanvraag zoals bedoeld in artikel 1 sub a van deze Verordening en ziet op een omgevingsvergunning of een al eerder verleende omgevingsvergunning.

##### *Sub e. bomenlijst*

In de bomenlijst heeft het bevoegd gezag (de categorieën van) bomen, houtopstand en andere beplanting aangewezen waarvoor een omgevingsvergunning dient te worden aangevraagd. De bomenlijst ontleent zijn rechtskracht aan artikel 2 lid 1 sub d van deze verordening.

##### *Sub f. boom*

In deze bomenverordening wordt in de artikelen de term 'boom, houtopstand of andere beplanting' gebruikt. Deze categorisering is werkbaar, mede met het oog op de terminologie die is gebruikt in de bo-

menlijst. Onder 'boom' wordt verstaan wat daaronder in het algemeen spraakgebruik wordt verstaan. Voor de toepassing van deze verordening is dit begrip begrensd tot bomen met een diameter van 25 centimeter op een hoogte van 130 centimeter boven het maaiveld.

*Sub g. boomwaarde*

De boomwaarde betreft:

- de intrinsieke, geldelijke, waarde welke een boom of houtopstand vertegenwoordigt door investeringen in groeiplaatskwaliteit, boomkwaliteit en beheer gedurende de groeiperiode;
- de indirecte waarde van bomen door hun bijdrage aan de leefomgevingskwaliteit (maatschappelijke en economische belangen).

De bepaling van de geldelijke waarde van bomen en de schade aan bomen of houtopstanden vindt plaats volgens de meest recente richtlijnen van de Nederlandse Vereniging Taxateurs van Bomen.

*Sub h. dunning*

Dit is gelijk aan de definitie uit de Wet natuurscherming.

*Sub j. houtopstand*

Het begrip 'houtopstand' is helder gedefinieerd. Houtopstand bestaat altijd uit méér dan één boom of boomvormers.

boomvormers: een houtig overblijvend gewas met de ontwikkeling van een of meer hoofdtakken;

hakhout: meerdere bomen of boomvormers die na te zijn geveld opnieuw op de stronk uitlopen;

houtwal: lijnvormige bosaanplant hoofdzakelijk bestaande uit inheemse heesters of boomvormers;

bosplantsoen: bredere strook bosaanplant hoofdzakelijk bestaande uit inheemse heesters en boomvormers;

struweel: een begroeiing van hoofdzakelijk inheemse heesters;

grotere lintbeplanting: een lijnvormige aanplant van hoofdzakelijk boomvormers of een haag (een lijnvormige aanplant van heesters al dan niet in een vorm gesnoeid)

*Sub k. knotten en kandelaberen*

Onder knotten en kandelaberen verstaat men het in vorm snoeien van boomkronen met als doel het tot op de oude snoeiplaats verwijderen van aangegroeid takhout bij knobomen, gekandelabeerde bomen of leibomen.

*Sub l. omgevingsvergunning*

Het vellen of doen vellen van een boom of houtopstand wordt in de Wabo geschaard onder de omgevingsvergunning. In artikel 2.2. eerste lid, onder g van deze wet is de bepaling neergelegd dat voor het vellen of doen vellen een omgevingsvergunning benodigd is.

*Sub m. vellen of doen vellen*

Onder vellen, wordt verstaan het verwijderen of doen verwijderen van een boom of houtopstand. Daarmee sluit het begrip "dunning" aan op deze definitie. Vellen of doen vellen ziet enkel op het verwijderen of doen verwijderen van een boom of houtopstand. In geval van dunning is er sprake van het verwijderen of doen verwijderen van een boom of houtopstand ter behoud en bevordering van omliggende bomen of houtopstanden.

**Toelichting artikel 2**

*Lid 1 veverbod*

Dit artikel geeft de essentie van deze verordening weer. In het eerste lid is het verbod om zonder omgevingsvergunning een boom of houtopstand te vellen of te doen vellen vastgelegd. Dit verbod is in dit artikel nader gespecificeerd.

*Sub a & sub b. gemeentelijke bomen*

De vergunningplicht geldt voor alle bomen waarvan de gemeente eigenaar is en waarvan de gemeente de onderhoudsplicht draagt. Deze bepaling geldt ook, wanneer de gemeente als eigenaar het onderhoud aan een derde partij heeft overgedragen of zal overdragen. Deze bepalingen zijn opgenomen in het kader van het zorgvuldig behoud van het bomenbestand binnen de gemeente Bunnik.

*Sub c. landschappelijke beplanting*

Naast lid 1 sub a en sub b ziet de vergunningplicht ook op landschappelijke beplanting in het buitengebied. Dit is bedoeld om de beplanting welke niet staat vermeldt op de bomenlijst vooralsnog te beschermen tegen ongewenste velling.

#### *Sub d. bomenlijst*

Tot slot ziet de vergunningplicht ook op de bomen of houtopstanden, welke specifiek op de bomenlijst zijn benoemd. De bomenlijst is vastgesteld door het bevoegd gezag en kan aan belanghebbenden bekend worden gemaakt. Op de bomenlijst staan de door het bevoegd gezag aangemerkte waardevolle en monumentale bomen vermeldt. De bomenlijst is verankerd in artikel 10 van deze verordening.

#### *Lid 2. knotten en kandelaberen*

Het verbod in het tweede lid is afzonderlijk van het in het eerste lid van dit artikel genoemde verbod opgenomen, aangezien het hier gaat om ingrijpend onderhoud en niet om het volledig verwijderen van een boom of houtopstand. Het knotten of kandelaberen is van dermate grote impact op het aanzicht van de boom of houtopstand, dat dit voor de eerste maal niet mag plaatsvinden zonder omgevingsvergunning. Op deze wijze kan het bevoegd gezag zich een oordeel vormen over de noodzaak van de ingreep, die vervolgens periodiek kan worden herhaald. Voor een volledige omschrijving van het knotten en kandelaberen, zie artikel 1 onder sub k. van de toelichting.

#### *Lid 3 uitzonderingen*

Op het verbod zoals genoemd in lid 1 van dit artikel, gelden enkele uitzonderingen. Deze uitzonderingen zijn omschreven onder a tot en met f van deze bepaling.

#### *Sub a. gevaar*

Het in lid 1 van dit artikel genoemde verbod geldt niet, als het een boom of houtopstand betreft, welke naar oordeel van het bevoegd gezag een gevaar vormt voor de omgeving. Hiervan kan sprake zijn als er bijvoorbeeld een groot risico bestaat op het omwaaien van de boom of houtopstand. In dat geval moet de boom of houtopstand zo spoedig mogelijk worden geveld. Wegens deze spoed, kan de afgifte van een omgevingsvergunning niet worden afgewacht.

#### *Sub b. plantenziektewet, lastgeving*

Vellen op last van het bevoegd gezag of op grond van de Plantenziektenwet is uitgezonderd van de vergunningplicht. Het bevoegd gezag kan aan de last, aanwijzingen en voorschriften zoals bedoeld in artikel 4 en 7 van deze verordening verbinden. Deze aanwijzingen mogen uitsluitend worden gegeven met het oog op de belangen die met deze verordening worden gediend.

#### *Sub c. dode bomen*

Voor vellen van dode bomen of houtopstanden die op de Bomenlijst staan, moet vergunning verleend worden. Op basis hiervan kan het bevoegd gezag beoordelen of de betreffende boom inderdaad dood is en kunnen eventueel herplant en aanvullende voorschriften opgelegd worden.

#### *Sub d. dunning*

Dunning als beheersmaatregel houdt de verwijdering van bomen of houtopstand in. Er is voor gekozen om dunning niet onder het verbod van artikel 2 te brengen omdat het daarbij gaat om zuivere beheersmaatregelen ten behoeve van de groei en de gezondheid van andere bomen.

### **Toelichting artikel 3**

#### *Lid 1. criteria voor verlening omgevingsvergunning*

Dit artikel geeft het bevoegd gezag verschillende criteria waarbinnen er kan worden overgegaan tot de verlening van de omgevingsvergunning.

#### *Sub a. ziekte van bomen of houtopstanden*

Diverse boomziekten hebben onomkeerbare processen van rot en/of afsterven als gevolg. Als sprake is van ziekte kan een velvergunning worden verleend als:

- sprake is van een besmettelijke boomziekte, waardoor andere gezonde bomen of houtopstanden geïnfecteerd kunnen worden;
- door afsterving bomen of houtopstanden gevaarlijk kunnen worden voor hun omgeving;

- het wenselijk is om een kwakkelende boom vanwege beeld en uitstraling te vervangen door een gezonde boom.

#### *Sub b. ernstige lichtbeneming*

Bij ernstige lichtbeneming moet het gaan om een boom, welke niet op de bomenlijst staat genoemd. Om te controleren of er zodanig sprake kan zijn van ernstige lichtbeneming wordt er een plaatselijke toets uitgevoerd. Deze toetsing geschiedt met behulp van de verhoudingsregel "1 staat tot 4".

Deze regel houdt in dat een boom van bijvoorbeeld 12 meter hoog minder dan drie meter uit de gevel van de betreffende woning moet staan, voordat er gesproken kan worden van ernstige lichtbeneming. Bij de afstandbepaling van de boom tot de gevel wordt er gemeten vanaf, c.q. tot het hart van de stam. In deze toetsing weegt de soort boom of houtopstand niet mee.

Het bevoegd gezag weegt per geval af, of de gestelde lichtbeneming zodanig ernstig is, dat er kan worden over gegaan tot de verlening van de omgevingsvergunning. In deze afweging wordt ook een belangafweging gemaakt tussen het belang van de verzoeker en het algemeen belang van het behoud van de boom (bijvoorbeeld het belang van de beeldkwaliteit van de omgeving).

#### *Sub c. schade aan onder- en bovengrondse infrastructuur*

Bij aantoonbare schade moet men denken aan bijvoorbeeld, oneffenheden in trottoirs, stoepen of weggedelen door wortelopdruk of verstoppingen of verschuivingen in het rioleringsstelsel door middel van de groei van boomwortels. In het geval van verwachte schade moet men denken aan een grote kans en zodanig aanwezige tekenen dat binnen niet afzienbare tijd, schade kan worden ondervonden aan de infrastructuur. Als er in de nabijheid van een bomenrij of houtopstand sprake is van aantoonbare schade aan de infrastructuur door één boom uit deze bomenrij of houtopstand, dan is er een grotere kans aanwezig op verwachte schade door de overige bomen uit de bomenrij of houtopstand. Het bevoegd gezag weegt per geval af, of er sprake is van zodanige verwachte schade, dat er een reden bestaat om over te gaan tot de verlening van een omgevingsvergunning.

#### *Sub d. schade aan bouwkundige constructies*

Dit criterium is bedoeld om al reeds bestaande of verwachte schade aan gebouwen tegen te gaan. Deze schade of verwachte schade dient wel aantoonbaar te worden veroorzaakt door bomen of houtopstand. In sommige gevallen kunnen andere bebouwde voorzieningen zoals een walmuur te lijden hebben of te lijden krijgen onder boomgroei. Het bevoegd gezag weegt per geval af, of er sprake is van zodanige verwachte schade, dat er een reden bestaat om over te gaan tot de verlening van een omgevingsvergunning. In deze afweging betreft het bevoegd gezag, ook de afweging of andere oplossingen zoals snoei of andere technische oplossingen, tot de mogelijkheden behoren.

#### *Sub e. werkzaamheden aan openbare nutsvoorzieningen*

Onder openbare nutsvoorzieningen wordt verstaan; voorzieningen welke gericht zijn op de bevordering van het algemeen belang en die welke ten dienste van de gemeenschap worden gesteld. Het is hierbij niet van toepassing of deze voorzieningen worden opgericht en uitgebaat door een overheid dan wel door een privé-instelling of -persoon, in zoverre de exploitant van de inrichting geen winstbejag nastreeft en de voorzieningen werkelijk ten dienste staan van de gemeenschap.

#### *Sub f. realisering van projecten*

Uitgangspunt bij een aanvraag om een boom, bomen of houtopstand te vellen of te doen vellen op grond van een project, is dat de aanvrager hiervan duidelijk maakt waarom de velling van de betreffende boom, bomen of houtopstand nodig is. De aanvrager kan zijn aanvraag onderbouwen door middel van een bestemmingsplan, een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen of aanleggen, of een door het bevoegd gezag vastgesteld herinrichtings- of onderhoudsplan. Per geval zal het bevoegd gezag oordelen of de aanvrager voldoende aannemelijk heeft gemaakt waarom het vellen of doen vellen nodig is.

#### *Sub g. beheerstechnische vervanging van bomen*

Dit criterium voorziet in de mogelijkheid om in de groenstructuur en de openbare ruimte beheers- en verbeteringsmaatregelen te treffen door middel van vervanging van bomen. Vervanging van de bomen of houtopstand is hierbij essentieel, maar dat betekent niet dat elke boom 1 op 1 moet worden vervan-



gen. Het kan juist noodzakelijk zijn dat meer ruimte tussen bomen ontstaat. Dat hangt ook af van de boomsoort die de bestaande bomen vervangt.

*Lid 2. weigeringsgronden: waarden en belangen*

De gemeente Bunnik is zuinig op haar bomen en houtopstanden. Daarom vindt er voor elke aanvraag om een omgevingsvergunning voor het vellen of doen vellen ook nog een belangenafweging plaats met het oog op specifieke te beschermen waarden. Deze waarden staan in lid 2 van dit artikel.

Het bevoegd gezag weegt bij elke aanvraag af of één of meerdere van onderstaande waarden van zodanig belang zijn, dat het toch niet wenselijk is om over te gaan tot de verlening van de vergunning.

*Sub a. natuur- en milieu(-technische) waarden*

Het betreft hier het ecologisch belang van natuurbehoud en natuurontwikkeling. Zoals bijvoorbeeld de natuurwetenschappelijke betekenis van bomen en houtopstand, doordat daarop zeldzame planten groeien, de invloed op de bodemhuishouding en de nestel- of schuilgelegenheid voor bepaalde diersoorten.

*Sub b. stads- en landschapsschoon en beeldbepalende waarde*

Waarden samenhangend met het aanzicht van de stad en het groengebied die bepalend zijn voor de stedelijke, landschaps- en natuurbeleving. De betekenis van bijvoorbeeld knotbomen en laanbeplanting als structurerend element kunnen bepalend zijn voor bouwkundige kwaliteiten. Daarnaast valt te denken aan het belang van bomen in relatie tot architectonisch belangrijke gebouwen, het monumentale karakter van de openbare ruimte of de geschiedenis van een plek. Een boom, bomen of houtopstanden kunnen door hun omvang, verschijningsvorm of hoge leeftijd op zichzelf van belang zijn of bepalend zijn voor de belevingswaarde van de openbare ruimte;

*Sub c. cultuurhistorische waarden*

Onder cultuurhistorische bomen kan men een bepaalde boom, bomen of houtopstand scharen welke het behouden waard zijn, omdat er een (mooi) historisch verhaal bij hoort. Te denken valt aan bijvoorbeeld herdenkingsbomen;

*Sub d. waarden voor recreatie en leefbaarheid*

Bij bomen met een waarde voor recreatie en leefbaarheid, moet men denken aan bomen welke algemeen gewaardeerd worden wegens hun schaduw, de op zichzelf lelijke of scheve boom die als klimboom voor de jeugd bekend staat en bijvoorbeeld een boom, bomen of houtopstand, welke een dempende werking hebben op hinderlijke (monotone) geluiden van verkeer of industrie;

*Sub e. waarden die hebben geleid tot plaatsing op de waardevolle bomenlijst*

Bij de toetsing van deze waarde, moet gekeken worden naar de reden waarom een boom of houtopstand op de waardevolle bomenlijst is geplaatst. Wanneer er belangen zijn die na zorgvuldige weging belangrijker zijn dan het belang van de waardevolle boom, dan zal het bevoegd gezag kunnen overgaan tot de verlening van de omgevingsvergunning. Daarnaast kan het ook de opdracht geven tot verplanting van de betreffende boom of tot (financiële) herplantplicht kunnen besluiten. Bij deze afwegingen spelen disproportionaliteit, redelijkheid en billijkheid een rol.

## **Toelichting artikel 4**

Artikel 4 biedt voor het bevoegd gezag de mogelijkheid om aan de omgevingsvergunning voor het vellen of doen vellen van een boom of houtopstand voorschriften te verbinden.

Per aanvraag weegt het bevoegd gezag af, of er aan de omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden. Veelal zal het gaan om de herplantplicht in artikel 7. Het kan ook gaan om voorschriften in verband met een project waarvoor ook andere vergunningen, ontheffingen, vrijstellingen of andere vormen van overheidstoestemming, nodig zijn. In dat geval kan het bevoegd gezag bepalen dat van de omgevingsvergunning voor het vellen of doen vellen van een boom of houtopstand pas gebruik mag worden gemaakt, als voorgenoemde toestemmingen, vergunningen e.d. zijn gepubliceerd en bekendgemaakt.

Daarnaast kan gedacht worden aan voorschriften met het oog op waarden en belangen zoals beschreven in artikel 3 lid 2 van deze verordening. Als met voorschriften alsnog tegemoet kan worden gekomen aan deze waarden, dan hoeft de omgevingsvergunning niet te worden geweigerd.

### **Toelichting artikel 5**

Op de totstandkoming van een omgevingsvergunning zijn de betreffende procedurebepalingen van de Wabo van toepassing. Het gaat om de reguliere voorbereidingsprocedure, welke geregeld is in paragraaf 3.2 Wabo. In aanvulling op deze wettelijke procedure kan er voorafgaand aan de aanvraag een communicatietraject worden gevolgd. Dit traject wordt gevolgd bij het vellen of doen vellen van bomen of houtopstanden op grote schaal of als de velling ingrijpende gevolgen heeft voor de (woon) omgeving.

#### *lex silencio positivo*

De *lex silencio Positivo* (LSP), ook wel bekend als verlening van rechtswege, voorziet erin dat de vergunning wordt geacht te zijn verleend, als een besluit op een aanvraag binnen de gestelde termijn uitblijft. In de Wabo is opgenomen dat de LSP op de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing is. Als het besluit daarom niet tijdig wordt genomen geldt de vergunning van rechtswege. De werking van een vergunning welke van rechtswege is verleend als gevolg van de LSP, wordt echter wel opgeschort totdat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken of, indien bezwaar is gemaakt, op dit bezwaar is beslist. In dat geval kan de vergunninghouder de voorzieningenrechter verzoeken de opschorting ongedaan te maken.

#### *Inwerkingtreding van de vergunning*

De inwerkingtreding van de omgevingsvergunning is neergelegd in hoofdstuk 6 van de Wabo. Een omgevingsvergunning treedt inwerking de dag na afloop van de bezwaartermijn. Deze bezwaartermijn beslaat een periode van zes weken, zoals omschreven in artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht. Als er gedurende de bezwaartermijn een verzoek wordt ingediend om een voorlopige voorziening, dan treedt de beschikking niet in werking voordat er op dat verzoek is beslist.

Dit betekent dat van de omgevingsvergunning geen gebruik kan worden gemaakt voordat de bezwaartermijn is verstreken. Is binnen de bezwaartermijn een bezwaarschrift ingediend, maar geen verzoek om een voorlopige voorziening gedaan, dan treedt de beschikking op de dag na afloop van de bezwaartermijn in werking. Wil men het vellen of doen vellen voorkomen, dan moet binnen de bezwaartermijn een verzoek om voorlopige voorziening zijn gedaan.

Het bevoegd gezag heeft op grond van de Wabo de bevoegdheid om te bepalen dat de omgevingsvergunning voor het vellen of doen vellen van een boom of houtopstand na haar bekendmaking direct in werking treedt. Van deze mogelijkheid moet uiteraard zeer spaarzaam gebruik worden gemaakt en de noodzaak daartoe behoeft een sterke onderbouwing.

### **Toelichting artikel 6**

Voor het zorgvuldige behoud van bomen en houtopstanden is in de verordening de mogelijkheid opgenomen een herplantplicht op te leggen. De herplantplicht voorziet in de aanplant van nieuwe bomen of houtopstand in plaats van de bomen of houtopstand die zijn geveld. Op deze manier wordt het bomenbestand zo veel mogelijk in stand gehouden. Per aanvraag bepaalt het bevoegd gezag of en in hoeverre herplant gewenst en mogelijk is.

#### *Leden 1 tot en met 5. herplantplicht*

Aan de omgevingsvergunning kan een herplantplicht of een geldelijke bijdrage van de herplant worden verbonden. Als bij voorbaat blijkt dat de herplant geen kans van slagen heeft, dan kan het bevoegd gezag overgaan tot het opleggen van een geldelijke bijdrage.

Het bevoegd gezag kan aanwijzingen geven over de plaats waar de herplant moet worden geplaatst. Tevens kunnen voorschriften worden opgelegd ten aanzien van soort, maat en groeiplaatsaanpassingen voor de herplant. Aan de herplantplicht kan een termijn worden verbonden waarbinnen de herplant moet worden uitgevoerd. Kosten van de herplant komen altijd voor rekening van de vergunninghouder.

De kosten bij de herplant ligt in beginsel bij de vergunninghouder, zie lid 3. Dit betekent niet dat de vergunninghouder bij uitsluiting de kosten zou moeten dragen. Ook anderen, bijvoorbeeld (mede)initiatiefnemers, kunnen bijdragen in deze kosten.

In lid 6 is voorzien in het opleggen van een herplantplicht zonder dat voor de verloren gegane boom een omgevingsvergunning is verleend. Het bevoegd gezag heeft in dit geval de bevoegdheid de verplichting tot herplant bij beschikking op te leggen.

### **Toelichting artikel 7**

Naast de herplantplicht uit artikel 7 is er in artikel 8 de instandhoudingsplicht opgenomen. Wegens het zorgvuldig behoud en onderhoud van het bomenbestand in de gemeente Bunnik is deze plicht expliciet opgenomen. Deze bepaling is van belang voor een boom of houtopstand, welke nog wel in leven is, maar waarvan redelijkerwijs kan worden aangenomen dat hij binnen afzienbare tijd teniet zal gaan. Als de boom in zijn bestaan wordt bedreigd, dan kan er aanleiding zijn om maatregelen te treffen ten behoeve van het behoud van de boom. In dat geval heeft het bevoegd gezag, de mogelijkheid om een verplichting op te leggen tot het treffen van voorzieningen.

Deze verplichting kan inhouden het ongedaan maken of voorkómen, voor zover mogelijk, van (dreigende) ernstige beschadiging of aantasting ten gevolge van weersomstandigheden, ziekten, verwaarlozing, aantastingen door dieren, het weghalen van bosstrooisel, bouw- en sloopwerkzaamheden, het aanleggen van terreinverhardingen, het storten van afval enzovoort.

### **Toelichting artikel 8**

Bij een constatering van de iepziekte tussen 1 april en 1 oktober, zal de boom zo spoedig mogelijk en in elk geval binnen één week geveld worden. Bij constatering van deze besmettelijke ziekte is ingevolge artikel 2 geen sprake van de vergunningplicht. Om verspreiding van de iepziekte tegen te gaan mag alleen op aanwijzing van het bevoegd gezag worden overgegaan tot het nemen van maatregelen.

### **Toelichting artikel 9**

Bij de verboden handelingen genoemd in dit artikel moet worden gedacht aan bijvoorbeeld het met touwen, kettingen, metalen draden, elektriciteitsdraden of andere voorwerpen bevestigen van fietsen, vaartuigen, bromfietsen, aanhangwagens, en andere voer- en vaartuigen aan bomen of houtopstand. Het verbod geldt voor gemeentelijke bomen en bomen die op bomenlijst staan vermeld. Door de opsporingsambtenaar die het verbaal opmaakt, moet worden geconstateerd of er daadwerkelijk sprake is van (dreigende) beschadiging aan de boom of houtopstand. Daarnaast kan bestuursdwang worden uitgeoefend, al dan niet met voorafgaande last, ingevolge de artikelen 5:24 of 5:31 van de Algemene wet bestuursrecht.

### **Toelichting artikel 10**

#### *Lid 1. bomenlijst*

Vanwege buitengewone waarden en belangen is er een lijst met daarop de bijzondere beschermingswaardige bomen of houtopstanden. Daaronder vallen veelal oude bomen met een monumentaal karakter, herdenkingsbomen of zeldzame boomsoorten. De lijst is een groeidocument en kan zo nodig periodiek worden bijgesteld.

#### *Lid 3. criteria voor plaatsing van bomen op de bomenlijst*

De criteria voor plaatsing op de lijst en regels omtrent wijziging, zijn in een bij de lijst horende "Proceduure waardevolle bomenlijst" neergelegd.

### **Toelichting artikel 11**

In artikel 5:42 Burgerlijk Wetboek geldt een minimale afstand voor het hebben van beplanting tot de grenslijn van een ander zijn erf. Volgens het tweede lid van dit artikel kunnen bij gemeentelijk verordening kleinere afstanden worden toegelaten. In deze verordening is gekozen voor afstanden van een halve meter voor bomen (uit het hart van de boom gemeten) en houtopstand, en nihil voor heesters en heggen. Met "nihil" is bedoeld deze natuurlijke wijze van erfbegrenzing te beschermen en tot de normale standaard te maken.

### **Toelichting artikel 12**

De strafbepaling is gebruikelijk in verordeningen om ook strafrechtelijk te kunnen optreden tegen overtredingen van de ge- en verboden.

### **Toelichting artikel 13**

Bij de inwerkingtreding van deze verordening heeft het daarin opgenomen recht onmiddellijke werking. Er is geen ander overgangsrecht nodig dan het recht met betrekking tot aanvragen om een omgevings-

vergunning. Daarop is het recht van toepassing zoals dat gold op het moment van indiening van de aanvraag.

#### **Toelichting artikel 14**

Dit besluit tot vaststelling van deze Bomenverordening gemeente Bunnik 2016 voorziet in de gelijktijdige intrekking van de Bomenverordening gemeente Bunnik uit 2012. Het besluit treedt in werking op de dag volgend op de bekendmaking en in dit artikel is bepaald dat de Bomenverordening gemeente Bunnik 2016 op dat moment ook in werking treedt en de Bomenverordening uit 2012 is ingetrokken.

In artikel 16 is het overgangsrecht opgenomen voor aanvragen die zijn ingediend voordat deze Bomenverordening gemeente Bunnik 2016 in werking is getreden.

