

## Bijlage 1

### Wijzigingen financiële verordening 2017 t.o.v. Financiële verordening 2013

Weliswaar wordt de inhoud van de financiële verordening voor een deel bepaald door wettelijke eisen, toch is er in hoge mate sprake van beleidsvrijheid van de raad. Het is belangrijk dat de raad bij het vaststellen van de verordening bewust keuzes maakt over de wijze waarop gestuurd wil worden.

#### Overzicht van de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van financiële verordening 2013.

De indeling van de financiële verordening is ingrijpend gewijzigd. De indeling van de nieuwe verordening is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Hierdoor is de opbouw van de nieuwe verordening logischer dan de opbouw van de oude verordening. De oude verordening bevat regelgeving die al is opgenomen in 'hogere' regelgeving, zoals het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Waar mogelijk is deze regelgeving niet meer opgenomen (ontslakken).

Hierna wordt een beknopt overzicht gegeven van de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen. Wijzigingen door indeling van de nieuwe verordening, door ontslakken en van redactionele aard worden niet toege-licht.

Artikel verordening 2017	Artikel verordening 2013	Omschrijving
1	1	Toegevoegd zijn definities voor afdeling, overheidsbedrijf en nota financieel beleid, omdat deze begrippen in de verordening worden gebruikt.
3, lid 1	2, lid 2; 9, lid 2	Het nieuwe artikel maakt duidelijker welke informatie in de begroting en jaarstukken moet worden gegeven.
3, lid 3 en 4	--	De ontwikkeling van de schuldbelasting en het weerstandsvermogen van de gemeente is van groot belang voor de totale financiële positie van de gemeente. In verband hiermee zijn deze artikelen nieuw opgenomen.
5	--	De raad heeft het budgetrecht. Dit wordt extra benadrukt door dit nieuwe artikel.
6, lid 2	8, lid 3	De gewijzigde tekst maakt duidelijk dat de tussentijdse rapportage alleen over financiële afwijkingen gaat.
7	8, lid 4 en 5	In de nieuwe verordening is de wensen en bedenkingen procedure alleen nog van toepassing op besluiten van het college die tot nieuwe financiële risico's (kunnen) leiden en al niet zijn afgedekt door het budgetrecht van de raad.
9	12	In de oude verordening werd feitelijk een individuele beoordeling van alle vorderingen gevraagd. Voor de lid 2 van de nieuwe verordening genoemde vorderingen is dit niet wenselijk. De gemeentelijke heffingen e.d. worden opgelegd en geïnd door de BGHU. Bijstandsverstrekking e.d. geschiedt door de RSD. Beide instanties geven een door hun accountant geïndicateerde opgave voor de hoogte van de voorziening.
10, lid 1	--	Op basis van het vernieuwde BBV adviseert de commissie BBV geen rente toe te rekenen aan reserves en voorzieningen.
10, lid 3 en 4	--	Voor een investeringsvoornemen kan de raad een bestemmingsreserve vormen. Een deel van de algemene reserve wordt hiervoor afgezonderd. Hiermee wordt op de balans van de gemeente tot uitdrukking gebracht, dat een toekomstige investering in de loop van de jaren middels de afschrijvingen een beslag op het eigen vermogen gaat leggen. In het derde lid zijn de voorwaarden voor een voorstel voor een dergelijke bestemmingsreserve opgenomen. Investeringsvoornemens leiden niet altijd tot investeringen. Er bestaat het gevaar, dat bestemmingsreserves op de balans blijven staan waar tegenover in het geheel geen investeringsvoornemen meer bestaan. Door voor elke nieuwe bestemmingsreserve voor een investeringsvoornemen een maximale "houdbaarheidsdatum" op te nemen kan dit worden voorkomen. Hiervoor is in de verordening de bepaling opgenomen dat bestemmingsreserves die de houdbaarheidsdatum hebben over-

		schreden, vervallen en weer aan de algemene reserve worden toegevoegd (vierde lid).
11	14	Dit artikel is aangepast aan het vernieuwde BBV. In het vernieuwde BBV worden kosten van overhead en de rente over reserves en voorzieningen niet meer op de producten geraamd en verantwoord. Kosten van overhead worden geraamd en verantwoord op het overzicht overhead. Rente over reserves en voorzieningen wordt in het geheel niet meer toegerekend. Om toch te komen tot een integrale kostprijs is een extracomptabel stelsel (buiten de begroting en jaarrekening om) noodzakelijk. De wijze waarop dit dient te gebeuren is opgenomen in dit artikel.
12	--	Als een gemeente goederen, diensten of werken levert aan overheidsbedrijven of derden dan mag zij deze activiteiten niet bevoordelen als het economische activiteiten betreffen (Mededingingswet). Economische activiteiten zijn hier activiteiten waarmee de gemeenten in concurrentie met andere ondernemingen treedt. Het bevoordelingsverbod houdt feitelijk in, dat ten minste een integrale kostprijs voor de levering van goederen, diensten werken en het verstrekken van leningen garanties en kapitaal in rekening moet worden gebracht. Van deze verplichting kan worden afgeweken als de activiteiten worden ontplooid in het kader van het publiek belang. Daarvoor is wel nodig dat in een raadsbesluit het publiek belang van de activiteit wordt gemotiveerd. Voor het verplicht in rekening brengen van minimaal een integrale kostprijs voor de levering van goederen, werken en diensten of voor het verstrekken van leningen, garanties en kapitaal gelden een aantal uitzonderingen. Deze uitzonderingen worden in het vijfde lid opgesomd.
13	-	Het vaststellen van de tarieven voor belastingen, rechten, leges en heffingen is een bevoegdheid van de raad. Deze bevoegdheid kan niet worden gedelegeerd (artikel 156 van de Gemeentewet). Met dit artikel is vastgelegd dat de raad deze tarieven elk jaar opnieuw vaststelt en niet kiest voor meerjarige vaststelling.
14	15	Artikel 212 van de Gemeentewet bevat de bepaling, dat de financiële verordening in elk geval regels voor de algemene doelstelling en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie bevat. Artikel 14 geeft invulling aan deze plicht. Het artikel bevat kaders voor het financieringsbeleid. Artikel 15 van de oude verordening is uitgebreider en bevat regelgeving die ook al opgenomen is in de Wet financiering decentrale overheden en daarop gebaseerde besluiten en regelingen. Deze regelgeving is niet meer opgenomen in de nieuwe verordening.
18	19	In de nieuwe verordening is nu opgenomen het één keer per vier jaar door de raad vaststellen van onderhoudsplannen voor de openbare ruimte en de gebouwen en een rioleringsplan. Kosten van groot onderhoud verschillen in grote mate van jaar tot jaar. Het vormen van een voorziening zorgt ervoor dat deze kosten kunnen worden uitgemiddeld over de jaren. Het vormen van een dergelijke voorziening is alleen toegestaan op basis van recente onderhoudsplannen. Deze plannen vormen tevens de basis vormen voor het gewenste onderhoudsniveau en zijn dus kader stellend. Daarom stelt de raad deze vast.
25, lid 2	--	In het nieuwe BBV is het verplicht om af te schrijven op investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut overeenkomstig de verwachte toekomstige gebruiksduur. In het oude BBV werd dit vrij gelaten. Dit lid is opgenomen om te verzekeren dat voor de bestaande investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut het regime blijft gelden van het oude BBV.
25, lid 3	--	Zie toelichting op artikel 26, lid 2
26, lid 2	--	De nieuwe financiële verordening geldt al voor de begroting 2017. De artikelen 10 lid 1 (geen rente berekenen over reserves en voorzieningen) en 11 (extracomptabele berekening integrale kostprijs) zijn niet of onvoldoende verwerkt in de begroting 2017. Vandaar dat de werking van deze artikelen van toepassing is ingaande de begroting 2018. Dat is tevens de reden dat artikel 14 van de oude verordening (over kostprijsberekening) geldig blijft voor de begroting en de jaarstukken 2017.