



INFORMATIENOTA

Aan: Gemeenteraad

Van: College van B&W

Datum: 26 juni 2018

Onderwerp: Informatie ten behoeve van de opgave "Basis Op Orde Bunnik"

In de tweede helft van 2017 is een quickscan uitgevoerd naar het beleid voor OOV. Daaruit bleek dat er een aantal leemtes bestaan in het huidige beleid, de prioriteiten, samenhang en personele invulling. De uitwerking van deze quickscan is opgenomen in het procesvoorstel "Basis op Orde". Samengevat laat de quickscan het volgende zien:

- Bepaalde beleidsdocumenten zijn verouderd en bevatten soms tegenstrijdige inhoud.
- Er was in het verleden weinig aandacht, ambitie en prioriteit voor het thema.
- Er hebben veel personele wisselingen plaatsgevonden.

Er werd geconcludeerd dat de basis op orde gebracht moest worden en op voorzet van de wnd. burgemeester is de opdracht hiervoor toen verstrekt. Een ambtelijke werkgroep startte met een opgave en de volgende doelstellingen:

1. Het volledig actualiseren van de APV
2. Het actualiseren van het evenementenbeleid
3. Het opstellen van een drank en horecabeleid
4. Het opstellen van een Preventie en Handhavingsplan alcohol
5. Het opstellen van BIBOB beleid
6. Het opstellen van een meerjarige visie op integrale veiligheid 2019-2022
7. Het implementeren van vastgesteld beleid en borgen met ambtelijke uitvoeringscapaciteit
8. Het actualiseren van de lokale crisisorganisatie

1 APV

<i>Bevoegdheid tot vaststelling:</i>	<i>gemeenteraad</i>
<i>Open huis</i>	<i>september</i>
<i>Raadsvergadering</i>	<i>oktober</i>

De (huidige) APV stamt uit 2012 en voldoet niet meer aan de huidige wet- en regelgeving. De jaarlijkse actualisaties van de VNG zijn de afgelopen jaren niet verwerkt, waardoor een inhaalslag noodzakelijk is. De APV is volledig vernieuwd op basis van het meest recente model van de VNG. Artikelen zijn tekstueel en op kleine onderdelen aangepast. Ook zijn er nieuwe artikelen toegevoegd op basis van actuele ontwikkelingen in de samenleving.



2 Evenementenbeleid

<i>Bevoegdheid tot vaststelling:</i>	<i>college van B&W</i>
<i>Collegevergadering</i>	<i>september</i>

Over het algemeen verlopen evenementen ordelijk en veilig. Soms gaat het ernstig mis zoals in Haaksbergen met een monstertruck of in 2009 in Apeldoorn tijdens Koninginnedag. Niet zelden wordt door onderzoekers een relatie verondersteld tussen de ongewenste gebeurtenis, het naleven van wet- en regelgeving en het vermogen tot samenwerken tussen betrokken actoren en organisaties.

De laatste actualisatie van het evenementenbeleid vond plaats in 2008. Het is noodzakelijk om het beleid voor evenementen te actualiseren naar de eisen van de huidige tijd.

De gemeente wil een gevarieerd aanbod van evenementen en daarbij een goede balans bewaren met de woon- en leeromgeving. Het beleid helpt bij het maken van keuzes. Ten aanzien van type, duur, locatie en de eisen die nodig zijn voor een ordelijk verloop.

Een belangrijke aanpassing ten opzichte van het huidige beleid is dat er geen raamvergunningen meer bestaan voor evenementen. Dat betekent dat een organisatie ieder jaar voor hetzelfde evenement toch een nieuwe vergunning aanvraagt.

3 Beleid voor drank en horeca

<i>Bevoegdheid tot vaststelling:</i>	<i>nvt</i>
<i>Collegevergadering</i>	<i>nvt</i>
<i>Open huis / raad</i>	<i>nvt</i>

Menig gemeente heeft apart beleid opgesteld om de openbare orde en veiligheid te regelen in en rondom horeca-inrichtingen. Dit beleid betreft dan een lokale uitwerking van of aanvulling op de Drank- en Horecawet. De wet heeft als doelstelling om alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen en alcohol-gerelateerde verstoringen van de openbare orde aan te pakken.

De gemeente Bunnik telt op dit moment 42 horeca-inrichtingen en daarvan zijn er 11 para-commercieel. Ten behoeve van de handhaving vinden in de maanden juni en juli dit jaar integrale controles plaats. Dit is één van de taken die wij als gemeente hebben op basis van de Drank- en Horecawet.

Het onderwerp drank en horeca raakt aan verschillende soorten beleid/regelgeving en taken. In onderstaande tabel staat weergegeven hoe Drank- en Horecabeleid gestalte krijgt in de gemeente Bunnik. Dit betekent dat de gemeente nu geen specifiek drank en horecabeleid opstelt en uitvoert.

Aanvraagprocedure en vergunningverlening	Algemene Wet Bestuursrecht
Para-commerciële verordening	APV
Exploitatievergunningen	APV
Toetsing op risico's criminaliteit/ondermijning	BIBOB
Regels ten aanzien van terrassen	APV
Regels ten aanzien van evenementen	Evenementenbeleid
Handhaving en sancties	Integraal uitvoeringsplan handhaving
Preventie en handhaving alcohol en drugs	Integraal veiligheidsbeleid

4 Preventie en Handhaving alcohol

<i>Bevoegdheid tot vaststelling:</i>	<i>Gemeenteraad</i>
<i>Open huis:</i>	<i>November</i>
<i>Raadsvergadering:</i>	<i>december</i>

Aansluitend op het vorige onderdeel noemen wij hier het Preventie en Handhavingsplan alcohol als apart onderdeel. Voornamelijk omdat de Drank- en Horecawet deze expliciet behandelt in artikel 43a waarin staat dat de gemeenteraad dit plan vaststelt.

Het Preventie- en Handhavingsplan beschrijft op welke manier de gemeente ervoor zorgt dat er geen alcohol geschonken wordt onder de 18 jaar.

Wij menen, met name vanwege het integrale karakter ervan, dat dit plan onderdeel moet zijn van het Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente, dat ook dit jaar aan u zal worden voorgelegd. Beiden moeten vervolgens elke vier jaar geactualiseerd te worden.

5 BIBOB beleid

<i>Bevoegdheid tot vaststelling:</i>	<i>college van B&W</i>
<i>Collegevergadering:</i>	<i>Juli</i>

In 1996 constateerde de Parlementaire Enquêtecommissie Opsporingsmethoden (Commissie Van Traa) dat criminele organisaties en personen soms vergunningen, subsidies en aanbestedingen gebruiken om geld wit te wassen of (andere) strafbare feiten te plegen. De overheid vond het onbevredigend dat men enerzijds veel tijd, energie en geld stak in de opsporing en vervolging van strafbare feiten, maar anderzijds het risico liep criminele activiteiten en criminele organisaties te faciliteren, bijvoorbeeld door het verstrekken van een vergunning aan deze criminelen. Als antwoord daarop trad in 2003 de Wet Bibob¹ in werking.

Gemeente Bunnik heeft tot op heden nog niet gewerkt met de Wet Bibob. Binnen de opgave 'de Basis op orde' is naar voren gekomen dat het wenselijk is om ook de Wet Bibob te gaan toepassen. Vanaf 2013 kan de wet worden toegepast op gemeentelijke vergunningen van horeca en openbare inrichtingen en evenementen, maar ook voor omgevingsvergunningen, vastgoedtransacties en aanbestedingen heeft de wet inzetmogelijkheden.

Het toepassen van de Wet Bibob is mede een onderdeel van de aanpak tegen de ondermijnende criminaliteit en het waarborgen van de openbare orde en veiligheid, wat valt onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester. Door het niet toepassen van deze wet binnen de gemeente Bunnik, loopt de gemeente het risico dat niet bonafide ondernemers, zich vestigen in de gemeente en dat de overheid hun activiteiten faciliteert. Dit tast de integriteit aan van de samenleving en het openbare bestuur.

6 Visie op integrale veiligheid 2019-2022

<i>Bevoegdheid tot vaststelling:</i>	<i>Gemeenteraad</i>
<i>Open huis:</i>	<i>November</i>
<i>Raadsvergadering:</i>	<i>December</i>

Conform de politiewet 2012, artikel 38b, vragen wij u om dit jaar een geactualiseerd integraal veiligheidsbeleid (IVB) vast te stellen. Via het IVB geven wij invulling aan onze verantwoordelijkheid voor het veiligheidsbeleid op gemeentelijk niveau. Dit wordt mede verklaard vanuit artikel 172 gemeentewet, waarin staat dat de burgemeester belast is met de handhaving van de openbare orde.

¹ Bibob staat voor Wet Bevordering Integriteit Beoordelingen door het Openbaar Bestuur

Om tot een actueel veiligheidsbeleid te komen vindt er in juni en juli een evaluatie plaats van het vorige veiligheidsbeleid. In deze evaluatie kijken we naar wat er is bereikt en hoe dat is gedaan. De uitkomsten nemen we mee bij het opstellen van onze doelstellingen voor de komende vier jaar.

7 Implementatie en ambtelijke capaciteit

De quickscan in 2017 en een online benchmark van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid laat zien dat de huidige inzet op OOV in Bunnik niet aansluit op actuele ontwikkelingen en verwachtingen. De gemeente heeft net als andere (grotere) gemeenten te maken met verschillende veiligheidsvraagstukken en verplichtingen in regionaal verband waarvoor ambtelijke capaciteit nodig is. Tot op heden is hier beperkt op ingezet en leidt tot genoemde kwetsbaarheden in kwaliteit en continuïteit.

Bij het organiseren en coördineren van de gemeentelijke basistaken op OOV hoort een reële ambtelijke capaciteit. Via de kaderbrief 2019 is formatie-uitbreiding aangevraagd.

8 Herinrichting lokale crisisorganisatie

Gemeente Bunnik is één van de 26 gemeenten binnen de veiligheidsregio Utrecht en maakt gebruik van de gemeenschappelijke regeling voor Bevolkingszorg. Daarmee steunt de veiligheidsregio de gemeente bij de inzet op grote incidenten, crisis of rampen. Dit laat onverlet dat de gemeente een vakbekwame basisbezetting op orde moet hebben. Onder andere door personeelsverloop en verminderde aandacht is de lokale crisisorganisatie kwetsbaar geworden bij acute inzetten. Dit is vooral het geval tijdens de nachtelijke uren, weekenden en vakantieperiodes.

In de tweede helft van 2018 vindt een herinrichting plaats van de lokale crisisorganisatie (Bevolkingszorg). Medewerkers uit de hele organisatie komen in aanmerking voor een functie. Het is belangrijk te kijken naar competenties en ook naar praktische aspecten zoals woonplaats.

<i>Bevoegdheid tot vaststelling:</i>	<i>college van B&W</i>
<i>Collegevergadering:</i>	<i>Najaar 2018</i>